



Obec Plavecké Podhradie
Plavecké Podhradie 34
906 36 Plavecké podhradie

Číslo: MF/009381/2019-243

Bratislava 18. 03. 2019

ROZHODNUTIE

Ministerstvo financií Slovenskej republiky ako príslušný správny orgán podľa čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, § 17 ods. 12 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov takto

r o z h o d l o:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, samostatné oddelenie správneho konania za porušenie ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti ukladá povinnosť účastníkovi konania: **Obci Plavecké Podhradie, Plavecké Podhradie 34, 906 36 Plavecké Podhradie, IČO: 00 309 788** zaplatiť pokutu, ktorú ukladá Ministerstvo financií Slovenskej republiky, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, nakoľko celková suma dlhu Obce Plavecké Podhradie, Plavecké Podhradie 34, 906 36 Plavecké Podhradie, IČO: 00 309 788 týkajúca sa stavu dlhu k 31. 12. 2017 dosiahla 81,03 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a preto

u k l a d á

v súlade s čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti účastníkovi konania: **Obci Plavecké Podhradie, Plavecké Podhradie 34, 906 36 Plavecké Podhradie, IČO: 00 309 788, pokutu vo výške**

3 256,99 €

(slovom: tritisíc dvestopäťdesiatšesť eur, deväťdesiatdeväť centov).

Uloženú pokutu je účastník konania: **Obec Plavecké Podhradie, Plavecké Podhradie 34, 906 36 Plavecké Podhradie, IČO: 00 309 788** povinný uhradiť na príjmový účet Ministerstva financií Slovenskej republiky IBAN SK45 8180 0000 0070 0012 0477, BIC SPSRSKBA, KS: 6348, VS: 0093812019 vedený v Štátnej pokladnici Slovenskej republiky najneskôr **do 30 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia.**

O d ô v o d n e n i e:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“), sekcia rozpočtovej politiky podľa ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej len „ústavný zákon

o rozpočtovej zodpovednosti") na základe zistení z finančných a účtovných výkazov predložených Obcou Plavecké Podhradie, Plavecké Podhradie 34, 906 36 Plavecké Podhradie, IČO: 00 309 788 (ďalej len „obec Plavecké Podhradie“ alebo „účastník konania“) týkajúce sa stavu dlhu k 31. 12. 2017, a ktoré sú spracované Datacentrom zistilo, že Obec Plavecké Podhradie nedodrжала povinnosti určené v ústavnom zákone o rozpočtovej zodpovednosti, nakoľko celková suma dlhu obce dosiahla 81,03 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a preto podľa vyššie uvedeného ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti je obec Plavecké Podhradie povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Celková suma dlhu obce Plavecké Podhradie je vo výške 250 958,70 € a pozostáva z ostatných nebankových pôžičiek v sume 9 786,43 €, bankových úverov v sume 68 686,50 € a investičných dodávateľských úverov v sume 172 485,77 €.

Z administratívneho spisu vyplýva, že dňa 22. 05. 2018 bolo vykonané overenie účtovnej závierky audítorkou: Ing. Teréziou Urbanovou, auditor, licencia SKAU č. 658 (ďalej len „audítorka“), (RVC Senica s. r. o., M. Nešpora 925/8, 905 01 Senica, licencia SKAU č. 302), podľa ktorého je možné predpokladať k 31. 12. 2017 porušenie podmienok s ustanovením § 17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“) na základe Dohody o urovnaní, ktorá je prílohou oznámenia. V uvedenej dohode si účastníci dohodli splátkový kalendár a úroky z omeškania z nesplateného záväzku.

Listom zo dňa 19. 11. 2018, audítorka v súlade s § 16 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. oznámila Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) sekcia rozpočtovej politiky, nedodržanie povinnosti ustanovenia v § 17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z. z. obcou Plavecké Podhradie. Následne dňa 07. 12. 2018 zaslala sekcia rozpočtovej politiky sekcii štátneho výkazníctva žiadosť o stanovisko č. MF/019525/2018-422 spolu s kópiou „Dohody o urovnaní“ medzi obcou a dodávateľom splaškovej kanalizácie.

Sekcia štátneho výkazníctva zaslala sekcii rozpočtovej politiky dňa 12. 12. 2018 stanovisko č. MF/019769/2018-352 k oznámeniu audítorky obce Plavecké Podhradie, v ktorom vyjadrila názor, že podpísaním predmetnej zmluvy zanikol pôvodný záväzok z dodávky dlhodobého majetku a vznikol nový záväzkový vzťah, ktorý obsahuje postupné splácanie (článok IV. Bod 2) a úročenie (článok IV. Bod 3) a týmto sa splnili podmienky, aby sa záväzok z dodávky majetku stal investičným dodávateľským úverom.

Ministerstvo, odbor rozpočtovej regulácie dňa 18. 12. 2018 zaslalo obci Plavecké Podhradie žiadosť o stanovisko k oznámeniu audítora č. MF/019525/2018-422, v ktorom uviedlo, že podľa predložených finančných výkazov FIN 5-04 a FIN 6-04 k 31. 12. 2017 bol obcou Plavecké Podhradie vykázaný podiel dlhu k 31. 12. 2017 na bežných príjmoch predchádzajúceho roka (k 31. 12. 2016) 22,18%, pričom na základe stanoviska audítorky obec Plavecké Podhradie nevykazuje údaje o pôžičke vo výške 9 786,43 € a zostatok záväzkov z „Dohody o urovnaní“ uzatvorenou medzi obcou Plavecké Podhradie a UNISTAV spol. s.r.o. v roku 2016 vo výške 172 485,77 €. Investičné dodávateľské úvery a dodávateľské úvery sú definované ako záväzky, pri ktorých sa po dohode s dodávateľom začne uplatňovať splátkový kalendár a zároveň úročenie. V prípade, že sa pohľadávka veriteľa odpredá na financujúci subjekt (banka, faktoringová spoločnosť), pričom prechádza k prevodu všetkých rizík na tento financujúci subjekt. Takéto záväzky sa ďalej vykazujú ako bankové úvery. Ministerstvo ďalej na základe priloženej kópie „Dohody o urovnaní“ uviedlo, že **podpísaním predmetnej zmluvy zanikol pôvodný záväzok z dodávky dlhodobého majetku a vznikol nový záväzkový vzťah, ktorý obsahuje postupné splácanie a úročenie**, čím napĺňa podmienky, aby sa záväzok z dodávky majetku stal investičným dodávateľským úverom. Na základe uvedeného je potrebné takýto záväzok započítavať do celkovej sumy dlhu obce v súlade s ustanovením § 17 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z.

Podľa stanoviska hlavného kontrolóra obce Plavecké Podhradie k oznámeniu audítorky zo dňa 10. 01. 2019 sa uvádza, že dňa 30. 09. 2011 obec Plavecké Podhradie uzatvorila Zmluvu o dielo č. 10/2011, ktorej

základným účelom malo byť uskutočnenie stavebných prác v rámci realizácie diela vo výške 422 975,28 € vrátane DPH. Z dôvodu zrušenia nenávratnej dotácie Environmentálneho fondu obec Plavecké Podhradie bola nútená hľadať iné formy financovania splaškovej kanalizácie, ktorá bola v tom čase nedokončená. Medzi obcou Plavecké Podhradie a spoločnosťou UNISTAV spol. s r. o. bola dňa 29. 12. 2016 uzavretá dohoda o urovnaní. Hlavný kontrolór obce Plavecké Podhradie poukázal na § 17 ods. 4 zákona 583/2004 Z. z., na základe ktorého, „Obec a vyšší územný celok môžu vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.“ Z kontrolórovej interpretácie vyššie uvedeného ustanovenia vyplýva, že podľa analýzy predchádzajúcich rokov, prijatím dohody o urovnaní obec dodržala toto ustanovenie zákona. Následne hlavný kontrolór obce Plavecké Podhradie poukázal na § 17 ods. 6 zákona 583/2004 Z. z., na základe ktorého, obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak: a) celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov za rok 2015. Obec evidovala bankový úver vo výške 68 686,50 € k 31. 12. 2015. Zmluva so spoločnosťou UNISTAV spol. s r. o. bola klasifikovaná ako záväzok s dobou splatnosti dlhšou ako 1 rok. Obec mala za to, že na plnenie svojich úloh neprijímala návratné zdroje financovania a neporušila tým toto ustanovenie zákona. b) suma ročných splátok dlhodobého záväzku neprekročila 25% skutočných bežných príjmov za rok 2015, čo je 69 642,50 €. Z uvedeného stanoviska obec Plavecké Podhradie mala za to, že neporušila §17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z. z., ak prijala Dohodu o urovnaní na splatenie dlžnej sumy.

Podľa čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti ak celková suma dlhu obce dosiahne 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a viac, obec je povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov prechádzajúceho rozpočtového roka.

Dňa 31. 01. 2019 sekcia rozpočtovej politiky ministerstva listom č. MF/007239/2019-442 zo dňa 28. 01. 2019 oznámila obci Plavecké Podhradie prekročenie limitu dlhu 60 % vo výške 81,03 % k 31. 12. 2017.

Sekcia rozpočtovej politiky ministerstva postúpila listom č. MF/008966/2019-442 zo dňa 01. 02. 2019 celú spisovú dokumentáciu so žiadosťou o uloženie pokuty samostatnému oddeleniu správneho konania. Vychádzajúc z uvedených listinných dôkazov samostatné oddelenie správneho konania ministerstva ako správny orgán prvého stupňa považuje za nesporné, že obec Plavecké Podhradie porušila ustanovenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti tým, že celková suma dlhu obce Plavecké Podhradie týkajúca sa stavu dlhu k 31. 12. 2017 dosiahla 81,03 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a preto je obec Plavecké Podhradie povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Správny orgán prvého stupňa po preštudovaní spisového materiálu a vyhodnotení dôkazových prostriedkov samostatne, nezávisle a vo vzájomnej súvislosti a na základe zistení predložených sekciou rozpočtovej politiky z úradnej povinnosti pristúpil k začatiu správneho konania vo veci uloženia pokuty za preukázané porušenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, ktoré je popísané v odôvodnení tohto rozhodnutia. Správne konanie bolo začaté dňa 22. 02. 2019, a to dorúčením upovedomenia o začatí správneho konania obci Plavecké Podhradie ako účastníkovi konania, v ktorom bol účastník konania zároveň poučený o svojom práve vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia k jeho podkladom i k spôsobu jeho zistenia, prípade navrhnúť jeho doplnenie v lehote 7 dní odo dňa doručenia upovedomenia.

Ministerstvo uvádza, že obec Plavecké Podhradie ako účastník konania za zistený nedostatok zodpovedá v plnom rozsahu. Správny delikt, ktorého sa obec Plavecké Podhradie dopustila tým, že porušila ustanovenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti je založené na princípe objektívnej zodpovednosti bez možnosti liberácie. To znamená, že na vznik zodpovednosti za takýto delikt nie je potrebné zisťovať ani preukazovať jeho zavinenie, ani stupeň zavinenia (či išlo o úmyselné zavinenie alebo nedbanlivosť), preto

sa účastník konania tejto zodpovednosti nemôže zbaviť. Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti neuvádza žiadne dôvody, preukázaním ktorých by sa obec Plavecké Podhradie uvedenej zodpovednosti zbavila. Na vznik zodpovednosti účastníka konania za správny delikt postačuje preukázať, že došlo k porušeniu povinnosti ustanovenej týmto ústavným zákonom a toto porušenie bolo na základe predložených listinných dôkazov zistené a náležite preukázané. Ministerstvo dodáva, že ako správny orgán prvého stupňa sa podrobne zaoberá všetkými dôkaznými materiálmi zaobstaranými v rámci dokazovania. Každý dôkaz ministerstvo hodnotí jednotlivo a vo vzájomných súvislostiach a nezávisle od ostatných a na základe predložených dôkazov dospelo k záveru uvedenému vo výroku tohto rozhodnutia.

Ministerstvo ako správny orgán prvého stupňa pri rozhodovaní v správnom konaní vychádza z povahy, závažnosti, spôsobu, miery zavinenia, dĺžky trvania a následkov porušenia povinností. Čas protiprávneho konania za porušenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti bol vymedzený za rok 2017. Ďalej správny orgán prvého stupňa vzal do úvahy spôsob, akým bol porušený zákon ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a to tým, že účastník konania nedodrжал ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a celková suma dlhu obce Plavecké Podhradie dosiahla 81,03 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Ministerstvo prihliadlo na následky zisteného protiprávneho konania, ktoré boli spôsobené nedodržaním ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. Takýmto konaním môže dôjsť k neoprávnenému ekonomickému prospechu zo strany účastníka konania.

Ministerstvo dbajúc na dôsledné dodržiavanie ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a po zvážení všetkých uvedených skutočností dospelo k záveru uvedenému vo výroku tohto rozhodnutia. Na základe uvedených skutočností správny orgán prvého stupňa rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podľa § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov podať rozklad na Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho oznámenia. Včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov preskúmateľné súdom.




Ing. Albín K o t i a n
Generálny tajomník služobného úradu

Doručuje sa

Obec Plavecké Podhradie, Plavecké Podhradie 34, 906 36 Plavecké Podhradie, IČO: 00 309 788